

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
Community Organizations Development Institute (Public Organization)
2044/28-33 ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ 10320 โทร.7180911 โทรสาร 718-0937

ประกาศสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

**เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ
โดยองค์กรเครือข่ายและองค์กรชุมชนเป็นแกนหลักในการดำเนินการ**

คณะกรรมการกำกับโครงการเสริมสร้างการแก้ปัญหาคนจนในเมืองในภาวะวิกฤต ครั้งที่ 7/2543 วันที่ 24 พฤษภาคม 2543 ได้อนุมัติโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ ที่นำเสนอโดยสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง และเครือข่ายองค์กรชุมชน ในวงเงิน 80 ล้านบาทนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการและระเบียบว่าด้วยโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ โดยผ่านองค์กรเครือข่ายและองค์กรชุมชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 22 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2543 และระเบียบสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง ฉบับที่ 4 ว่าด้วยโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ จึงกำหนดหลักเกณฑ์การสนับสนุนโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุไว้ ดังนี้

ข้อ 1 วัตถุประสงค์

- (1) เพื่อพัฒนาเครือข่ายองค์กรชุมชน ให้สามารถบริหารจัดการและสานต่อการพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชนให้เข้มแข็งมีประสิทธิภาพอย่างกว้างขวาง
- (2) เพื่อธรรมชาติไว้ซึ่งศักดิ์ศรี คุณค่า ภูมิปัญญา ของผู้สูงอายุโดยช่วยเหลือสนับสนุนฟื้นฟูให้อยู่อย่างอบอุ่นในชุมชน
- (3) ช่วยเหลือผู้สูงอายุให้ดำรงชีพได้โดยสะดวกและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ข้อ 2 คุณสมบัติขององค์กรผู้เสนอโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ

- 1) เป็นเครือข่ายองค์กรชุมชนทั้งในเมืองและชนบทที่มีองค์การการเงินสหกรณ์ หรือกลุ่มอาชีพที่จัดตั้งและดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง มีรูปแบบวิธีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีระบบบัญชีที่เปิดเผยตรวจสอบได้
- 2) เป็นเครือข่ายองค์กรชุมชนที่มีคุณสมบัติ ข้อ 2 (1) และมีคุณสมบัติเพิ่มเติมคือ
 - 2.1 เป็นเครือข่ายที่เกิดขึ้นจากการรวมตัวขององค์กรสมาชิกด้วยความสมัครใจ โดยมีวัตถุประสงค์ในการพัฒนาชุมชนร่วมกัน มีการเลือกสรรผู้แทนองค์กรสมาชิกไปเป็นคณะกรรมการบริหารเครือข่าย และองค์กรชุมชนที่เป็นสมาชิกเครือข่าย มีการลงหุ้นอย่างน้อยปีละ 1 ครั้งและดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง

- 2.2 เครือข่ายมีระบบการบริหารจัดการชัดเจนมีการจัดความสัมพันธ์ระหว่างเครือข่ายและองค์กรสมาชิก ที่เป็นทางการ กระจายการบริหาร และการตัดสินใจสู่องค์กรสมาชิก ตลอดจนมีกลไกการติดตามตรวจสอบที่มีผู้แทนจากหลายฝ่ายเข้าร่วม เช่น เครือข่ายองค์กรชุมชน องค์กรพัฒนาเอกชน และหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง
- 2.3 เครือข่ายต้องมีหลักเกณฑ์การบริหารโครงการสวัสดิการที่ระบุวัตถุประสงค์ ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติที่ชัดเจน และมีคณะบุคคลดูแลการดำเนินโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุโดยเฉพาะ

ข้อ 3 การขอการสนับสนุนเงินกองทุน

การเสนอโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ ให้เสนอโดยเครือข่ายชุมชน โดย มุ่งเน้นการบริหารกองทุนให้เป็นไปในลักษณะกองทุนหมุนเวียนใช้อย่างต่อเนื่อง และเกิดกลไกการประสานงานในระดับจังหวัด ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้สูงอายุในการจัดสวัสดิการ เว้นแต่กลุ่มนั้นยังมิได้เข้าร่วมในเครือข่าย หรือมีเหตุผลจำเป็นอื่นที่แสดงว่าหากมีการเสนอใช้สวัสดิการเฉพาะกลุ่มแล้วจะเกิดประโยชน์มากกว่า

การเสนอโครงการให้องค์กรตาม ข้อ 2 ปฏิบัติตามแบบที่กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ ซึ่งมีข้อมูลสำคัญดังต่อไปนี้

- (1) ข้อมูลพื้นฐานขององค์กรที่เสนอโครงการ
- (2) โครงการและกิจกรรมที่ใช้สวัสดิการผู้สูงอายุเพื่อแก้ปัญหาและดูแลผู้สูงอายุขององค์กรชุมชนอย่างทั่วถึง
- (3) แผนการเงินโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ
- (4) โครงสร้างและระบบการบริหารโครงการ
- (5) แผนงานและกลไกติดตามประเมินผล
- (6) ภาพรวมของกลุ่ม/เครือข่ายในปัจจุบัน

โดยมีกรอบ / ยุทธศาสตร์ในการดำเนินโครงการ ดังนี้

- การดำเนินโครงการให้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์จากกระบวนการที่ได้ดำเนินการแล้ว เช่น โครงการสวัสดิการเพื่อผู้ยากลำบากในภาวะวิกฤต (SIF เมนู 5) หรือโครงการแก้ปัญหาด้านการเงินและสินเชื่อสำหรับคนจนในเมือง (มियाชาวา 250 ล้าน)
- เน้นกระบวนการพัฒนาให้มีการเชื่อมต่อกับกองทุนอื่น ๆ ในชุมชน หรือเครือข่ายชุมชน
- เป็นกิจกรรมเชื่อมโยงการพัฒนาองค์กรชุมชนภาคเมืองและชนบทเข้าด้วยกัน
- ส่งเสริมสนับสนุนให้เป็นทุนหมุนเวียนเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและยั่งยืน
- เน้นกลุ่มปัญหาในพื้นที่ใหม่ ๆ เพื่อให้มีการกระจายการสนับสนุนอย่างทั่วถึง
- มีคณะกรรมการในระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ เพื่อให้เกิดการกลั่นกรองและติดตามประเมินผลโครงการ

ข้อ 4 การพิจารณาโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ

เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ตลอดจนสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานจากทุกฝ่าย จึงให้ คณะอนุกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุที่ได้รับการแต่งตั้งจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ตามประกาศคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ ลงวันที่ 8 มีนาคม 2544 มีหน้าที่ในการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุ และพิจารณาอนุมัติการสนับสนุนโครงการและงบประมาณตามหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการในข้อ 5 ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดกระบวนการดำเนินโครงการขึ้นมาจากท้องถิ่น โดยมีผู้เกี่ยวข้องจากหลายฝ่ายเข้าร่วม เช่น กระบวนการจัดทำโครงการพิจารณากลั่นกรองและกระบวนการตรวจสอบ เป็นต้น

ข้อ 5 เกณฑ์การพิจารณาโครงการ

เป็นกิจกรรมที่เอื้อประโยชน์สูงสุดให้กับผู้สูงอายุ ที่อยู่ในภาวะยากลำบาก และไม่ได้รับการช่วยเหลือจากแหล่งทุนอื่น ๆ โดยมีเกณฑ์การพิจารณา ดังนี้

- (1) ความสามารถในการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุได้รับประโยชน์สูงสุด ยั่งยืนและสามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในท้องถิ่น
- (2) สภาพและปัญหาของผู้สูงอายุในชุมชน
- (3) คุณภาพและความสามารถในการบริหารจัดการขององค์กรผู้เสนอใช้สวัสดิการ
- (4) วัตถุประสงค์และความเป็นไปได้ของแผนงานโครงการและความสอดคล้องกับปัญหาของผู้สูงอายุ
- (5) ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ

ข้อ 6 วงเงินสนับสนุน

สนับสนุนโครงการในวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาทต่อจังหวัด

ข้อ 7 การจ่ายเงินสนับสนุน

เพื่อสนับสนุนให้มีการจัดสวัสดิการตรงตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ คณะอนุกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ จะจ่ายเงินสนับสนุนที่อนุมัติให้เป็นงวด ๆ โดยมีการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดสวัสดิการที่ผ่านมาก่อนจ่ายงวดต่อไป

ข้อ 8 การติดตามส่งเสริม

- 1) ให้มีการจัดระบบติดตามส่งเสริมการจัดสวัสดิการโดยมีผู้แทนจากหลายฝ่ายเข้าร่วม ได้แก่ กรมประชาสงเคราะห์ เครือข่ายองค์กรชุมชน หน่วยงานพัฒนาเอกชน การเคหะแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน นักวิชาการ/ผู้ทรงคุณวุฒิ และองค์กรท้องถิ่น

- 2) ให้มีการรายงานผลการดำเนินงานและการเงินต่อคณะกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ และคณะกรรมการกำกับโครงการเสริมสร้างการแก้ปัญหาคนจนในเมืองในภาวะวิกฤต ทุก 3 เดือน
- 3) จัดให้มีกลไกการติดตามส่งเสริมการดำเนินงาน ซึ่งหากพบว่ามี การดำเนินงานที่ไม่เป็นธรรมกับสมาชิก หรือขัดต่อวัตถุประสงค์โครงการ คณะกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ สามารถเข้าร่วมแก้ไขปัญหาได้
- 4) กรณีที่การดำเนินงานเกิดผลเสียหายต่อสมาชิก หรือเครือข่ายองค์กรชุมชน และโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุได้ใช้วิธีการต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาลแล้ว แต่ยังไม่ได้ผล คณะกรรมการโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ โดยผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนมีสิทธิระงับการเบิกจ่ายเงินในบัญชีตามโครงการได้จนกว่าจะมีการแก้ไขให้ดีขึ้น

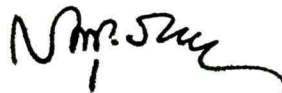
ข้อ 9 กลไกการติดตามตรวจสอบ

1. ให้มีเวทีติดตามตรวจสอบระดับชุมชน/ภาค โดยมีเครือข่าย องค์กรชุมชน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมตรวจสอบ
2. ให้มีระบบการรายงานตามระยะเวลาและวิธีการตามที่กำหนดไว้ในการเสนอโครงการ
3. ให้มีคณะทำงาน ติดตาม / ส่งเสริม / แนะนำในระดับชุมชนและภาค

ข้อ 10 ให้มีการตั้งคณะทำงานติดตามประเมินผลโครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ

โดยผู้แทนจากการเคหะแห่งชาติ และสำนักงานประมาณร่วมดำเนินการอยู่ด้วย

ประกาศ ณ วันที่ 10 เมษายน 2544



(นางสาวสมสุข บุญยะบัญชา)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน