

## ข้อบังคับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

ว่าด้วยโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย

พ.ศ. ๒๕๕๓

โดยที่ชุมชนต่าง ๆ ภายใต้โครงการบ้านมั่นคงมีความเสี่ยงระดับหนึ่งเกี่ยวกับความสามารถของสมาชิกชุมชนในการชำระคืนสินเชื่อที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือสถาบันการเงินให้การสนับสนุนสินเชื่อในโครงการบ้านมั่นคง ความเสี่ยงดังกล่าวเป็นความเสี่ยงเนื่องจากการอาจจะเกิดอัคคีภัย อุทกภัย ภัยพิบัติ ภัยธรรมชาติ หรือสาธารณภัยอื่น ๆ หรือเป็นความเสี่ยงเนื่องจากการอาจจะเสียชีวิตหรือทุพพลภาพของสมาชิก หรืออาจเป็นความเสี่ยงเนื่องจากระบบการปฏิบัติงานของสมาชิกชุมชน

เพื่อให้ชุมชนต่าง ๆ ภายใต้โครงการบ้านมั่นคงสามารถสร้างระบบการคุ้มครองความเสี่ยงด้านการชำระคืนสินเชื่อดังกล่าว คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจึงเห็นสมควรจัดให้มีระบบสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัยขึ้น โดยให้ระบบการคุ้มครองดังกล่าวให้การสนับสนุนการสร้างกองทุนร่วมกันของชุมชน เครือข่ายและภาคีที่เกี่ยวข้อง ช่วยเหลือทางการเงินส่วนหนึ่งแก่สมาชิกที่ประสบปัญหาข้างต้น และให้สมาชิกชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลและจัดการความเสี่ยงของชุมชนของตนพร้อมกับการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกชุมชน ซึ่งจะทำให้เกิดการบริหารจัดการร่วมกันทั้งในระดับชุมชนและเครือข่าย รวมทั้งก่อให้เกิดและพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชนควบคู่กันไปด้วย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ (๖) และ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ และมติคณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจึงออกข้อบังคับไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ว่าด้วยโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในข้อบังคับนี้

“สถาบัน” หมายความว่า สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

“คณะกรรมการสถาบัน” หมายความว่า คณะกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการโครงการบ้านมั่นคงภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

“โครงการ” หมายความว่า โครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย

“ความเสี่ยงของชุมชน” หมายความว่า การที่ชุมชนหรือผู้อยู่อาศัยภายใต้โครงการบ้านมั่นคงเกิดความไม่มั่นคงในการดำเนินชีวิต ซึ่งมีสาเหตุจากการเปลี่ยนแปลงของสถานะทางธรรมชาติ สภาพแวดล้อม เศรษฐกิจ หรือสังคม เช่น การเกิดอัคคีภัย อุทกภัย ภัยพิบัติภัย หรือสาธารณภัยอื่น ๆ การตกงานหรือขาดรายได้ การเสียชีวิต ทูพพลภาพ หรือเจ็บป่วย การประสบอุบัติเหตุ เป็นต้น

“คณะกรรมการโครงการ” หมายความว่า คณะกรรมการโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย

“ประธานกรรมการโครงการ” หมายความว่า ประธานกรรมการโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย

“กรรมการโครงการ” หมายความว่า กรรมการโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย

“สมาชิกโครงการ” หมายความว่า กลุ่มบุคคล องค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชน หรือสหกรณ์ที่ดำเนินโครงการบ้านมั่นคงและสมัครเข้าร่วมโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัยตามข้อบังคับนี้

ข้อ ๔ ให้ผู้อำนวยการรักษาการตามข้อบังคับนี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติตามข้อบังคับนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับนี้หรือมติของคณะกรรมการสถาบัน

#### หมวด ๑

#### วัตถุประสงค์ของโครงการ

ข้อ ๕ ให้สถาบันจัดตั้งโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) สร้างระบบคุ้มครองความเสี่ยงของชุมชนที่อาจเกิดขึ้นแก่สมาชิกในชุมชนและเกิดปัญหาไม่สามารถชำระคืนสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยภายใต้โครงการบ้านมั่นคงได้ตามปกติ

(๒) สร้างหลักประกันความมั่นคงให้แก่ผู้ขอใช้สินเชื่อจากสถาบันหรือสถาบันการเงินที่ทำให้สินเชื่อในโครงการบ้านมั่นคง

(๓) ส่งเสริมให้ชุมชนมีระบบสวัสดิการและสร้างหลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิตตามความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง

(๔) ประสานและสนับสนุนให้ระบบสวัสดิการชุมชน หน่วยงานท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานร่วมกันอย่างบูรณาการ

## หมวด ๒

### เงินกองทุนโครงการและทรัพย์สินของโครงการ

ข้อ ๖ ทูณและทรัพย์สินในการดำเนินโครงการ ประกอบด้วย

(๑) เงินทุนประเดิมที่สถาบันจัดสรรให้

(๒) เงินที่สมาชิกโครงการสมทบเข้าโครงการ

(๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรหรือรัฐต่างประเทศ องค์กรระหว่างประเทศ รวมทั้งเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากสถาบัน องค์กรชุมชน เครือข่ายองค์กรชุมชนหรือภาคีที่เกี่ยวข้อง

(๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการโครงการ

(๖) ดอกผลหรือรายได้จากเงินหรือทรัพย์สินของโครงการ

(๗) ทรัพย์สินที่ได้มาในระหว่างการดำเนินโครงการ

ข้อ ๗ การใช้จ่ายเงินกองทุนโครงการ ให้ใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของโครงการและตามมติของคณะกรรมการโครงการ

การบริหารจัดการและการบัญชีของเงินกองทุนโครงการ ให้แยกต่างหากจากการบัญชีของสถาบัน

ข้อ ๘ เมื่อสถาบันจัดสรรเงินทุนประเดิมตามข้อ ๖ (๑) ให้แก่โครงการแล้ว ภาระผูกพันทางการเงินจำกัดเฉพาะเงินทุนที่สถาบันจัดสรรให้แก่โครงการเท่านั้น สถาบันไม่มีภาระผูกพันกับการดำเนินงานใดๆ ของโครงการ

## หมวด ๓

## การบริหารโครงการ

ข้อ ๕ ให้การบริหารโครงการเป็นการบริหารร่วมกันโดยภาคีที่เกี่ยวข้องซึ่งได้มาจากการเลือกสรรของขบวนชุมชน ผู้แทนจากภาคีการพัฒนา และผู้แทนจากสถาบัน

ข้อ ๑๐ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการโครงการสวัสดิการเพื่อความมั่นคงของชุมชนในเรื่องที่อยู่อาศัย” ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการโครงการ ดังนี้

(๑) ผู้แทนจากชุมชน องค์กรชุมชน และเครือข่ายองค์กรชุมชน ซึ่งได้มาจากการเลือกสรรโดยขบวนชุมชนซึ่งประกอบด้วย

(๑.๑) ผู้แทนจากสหพันธ์พัฒนาองค์กรชุมชนคนจนเมืองแห่งชาติ (สอช.) จากทั้ง ๕ ภาค ภาคละ ๒ คน

(๑.๒) ผู้แทนจากเครือข่ายสลัม ๔ ภาค จำนวน ๓ คน

(๒) ผู้แทนจากภาคีการพัฒนา จำนวน ๑ คน

(๓) ผู้แทนจากสถาบัน จำนวน ๓ คน

เมื่อได้แต่งตั้งกรรมการโครงการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กรรมการโครงการเลือกกรรมการโครงการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการโครงการ

ข้อ ๑๑ ให้คณะกรรมการโครงการดำรงตำแหน่งวาระสองปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระ หากยังไม่มีกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการโครงการขึ้นใหม่ ให้คณะกรรมการโครงการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าคณะกรรมการโครงการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการโครงการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการโครงการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะอนุกรรมการมีมติให้ออกตามข้อเสนอของคณะกรรมการโครงการ

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่กรรมการโครงการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบกำหนดตามวาระ ให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทนตามข้อเสนอของคณะกรรมการ เว้นแต่วาระที่เหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการโครงการแทนก็ได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลือของคณะกรรมการโครงการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการโครงการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบกำหนดตามวาระ ให้คณะกรรมการโครงการประกอบด้วยกรรมการโครงการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการโครงการตามความในวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการโครงการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบกำหนดตามวาระ ให้กรรมการโครงการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการโครงการ

ข้อ ๑๔ คณะกรรมการโครงการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) บริหารโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ
- (๒) จัดหาทุนและจัดทำแผนการเงินและการลงทุนของโครงการ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้สิทธิประโยชน์ การให้ความช่วยเหลือสมาชิกโครงการ การเข้าเป็นสมาชิกโครงการ และการสมทบเงินของสมาชิกโครงการ ตลอดจนการบริหารโครงการ
- (๔) พัฒนากลไกการดำเนินงานและแนวทางการบริหารโครงการที่เหมาะสม
- (๕) เสนอรายงานประจำปีและความเห็นต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการปฏิบัติการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

การดำเนินงานตาม (๒) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ข้อ ๑๕ ให้สำนักงานโครงการบ้านมั่นคงรับผิดชอบงานด้านธุรการของโครงการ ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการโครงการและสนับสนุนงานด้านอื่น ๆ ที่โครงการมอบหมาย

#### หมวด ๔

#### การรายงาน การตรวจสอบและการประเมินผล

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการโครงการรายงานผลการดำเนินงานโครงการต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการสถาบันปีละอย่างน้อยสองครั้ง

ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการโครงการจัดทำบัญชีและงบการเงินของโครงการเสนอคณะกรรมการปีละอย่างน้อยสองครั้ง

ให้มีการตรวจสอบบัญชีและงบการเงิน โดยผู้ตรวจสอบที่คณะกรรมการ โครงการแต่งตั้ง พร้อมทั้งจัดให้มีการประเมินผลเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของการบริหารงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ

#### บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการโครงการที่ได้รับแต่งตั้งตามข้อ ๑๐ มีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง

ประกาศ ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง

ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน